Załącznik do Uchwały Nr XV/107/16

Rady Gminy w Pawłowiczkach z dnia 28.04.2016r.

w sprawie Gminnego Programu

Pomocy Rodziny

na lata 2016-2018

**GMINNY PROGRAM**

**WSPIERANIA RODZINY**

**GMINY PAWŁOWICZKI**

**NA LATA 2016-2018**

PAWŁOWICZKI 2016

**Spis treści**

Wstęp…………………………………………………………………………………………..3

I Podstawa prawna……………………………………………………………………………..4

II Diagnoza…………………………….…………………………………………………….....4

III Analiza SWOT……………………………………………………………………………...7

IV Odbiorcy programu…………………………………………………………………………8

V Cele programu……………………………………………………………………………….8

VI Realizatorzy programu……………………………………………………………………...9

VII Finansowanie programu……………………………………...…………………………..10

VIII Monitoring programu…………………………………………………………………....10

Podsumowanie………………………………………………………………………………..11

**Wstęp**

 Rodzina jest pierwszym i zarazem naturalnym środowiskiem, do którego dziecko wchodzi przez sam fakt narodzin. To właśnie w rodzinie jednostka kształtuje swoją osobowość. Dla dziecka jest ona najważniejszym miejscem pierwszego życiowego treningu uczuciowego, doświadczania więzi z rodzicami. Rodzice są pierwszymi znaczącymi osobami w życiu dziecka. W kręgu rodzinnym formułuje ono swoje postawy, kształtuje swój sposób bycia, ustala swoje normy moralne. Dobrze funkcjonująca rodzina zapewnia potomstwu poczucie bezpieczeństwa, akceptacji, zrozumienia, przynależności, uczy tolerancji, ufności, uczciwości, komunikacji ze środowiskiem. Środowisko rodzinne jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka i źródłem zaspokajania jego potrzeb w sferze psychicznej i materialno-bytowej. Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Mianem rodziny dysfunkcyjnej określa się rodziny, w których jedna lub wiele osób jest uzależnionych, w której dochodzi do przemocy, występuje niezaradność i brak umiejętności wychowawczych.

 Obowiązkiem gminy jest dbanie o dobro swoich mieszkańców, a co za tym idzie wspieranie rodzin przezywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych. W przypadku jakiejkolwiek dysfunkcjonalności rodziny dziecko ma prawo do specjalnej ochrony i pomocy państwa. Działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawo do utrzymania kontaktów z rodzicami. Skuteczna ochrona dzieci i pomoc może być osiągnięta we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i innymi organami pomocniczymi, Policją, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, Kościołem oraz organizacjami pozarządowymi.

 Podstawą do rozwiązania problemów społecznych jest wsparcie rodziny w odbudowaniu prawidłowej relacji w rodzinie oraz we właściwym wypełnianiu obowiązków rodzicielskich. Wsparcie rodziny powinno mieć profilaktyczny charakter. Ważnym warunkiem wsparcia rodziny jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dzieci oraz kształtowania wartości związanych w wychowaniem. Działania te powinny być prowadzone za zgodą rodziny i przy jej zaangażowaniu. Praca z rodziną, w przypadku gdy zaistniała konieczność umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej, ma na celu jak najszybszy powrót dziecka do rodziny. Działania wspierające w utrzymaniu pełnej rodziny wskazane są ze względów społecznych i ekonomicznych, gdyż służą obniżeniu kosztów gminy związanych z pobytem dziecka w pieczy zastępczej.

 Wyrazem dążenia do poprawy funkcjonowania rodziny jest trzyletni Gminny Program Wspierania Rodziny, który określa specyfikę zadań i sposób, w jaki będą realizowane. Jest to zadanie własne gminy o charakterze obowiązkowym- art. 176 ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U z 2015r. Poz.332). Program będzie miał charakter profilaktyczny i interwencyjny w zależności od celów i zadań prowadzących do ich realizacji.

**II Podstawa prawna**

 Zadania przyjęte do realizacji w ramach Programu są spójne z kierunkami działań określonych w następujących aktach pranych:

* Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015r. poz. 332)
* Ustawa za 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015r. poz. 163 z późn. zm.)
* Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (DZ. U. z 2005r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.)
* Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015r. poz.1286)
* Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016r. poz. 224).

**III Diagnoza**

 Dokonujące się zmiany społeczno-gospodarcze niosą ze sobą wiele pozytywnych skutków, ale niestety pogłębiają tez wiele negatywnych zjawisk, takich jak: bezrobocie, uzależnienia, przemoc, przestępczość, które przyczyniają się do rozpadu rodziny. Nieprawidłowe funkcjonowanie rodziny odbija się negatywnie na jej członkach i całym społeczeństwie. Pomoc społeczna ma na celu wspieranie rodzin i osób znajdujących się w trudnych sytuacjach życiowych, jeżeli nie są w stanie samodzielnie pokonać trudności, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości.

 Z danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pawłowiczkach wynika, że w 2015r. udzielono wsparcia:

- 212 rodzinom- na podstawie ustawy o pomocy społecznej,

- 4715 rodzinom, w ty, 1729 rodzinom z dziećmi- na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych,

- 32 rodzinom, w tym 20 dzieciom uprawnionym do alimentów- na podstawie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,

-21 rodzinom- na podstawie ustawy o dodatkach mieszkaniowych,

- 447 osobom- na podstawie Programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”,

- 6 rodzinom- na podstawie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,

- 3 osobom niepełnoletnim współfinansuje się pobyt w rodzinach zastępczych- na podstawie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Tabela 1: Rodziny objęte pomocą GOPS z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie, dane za 2014-2015

|  |  |
| --- | --- |
|  | Liczba dzieci w rodzinie |
| 1 dziecko | 2 dzieci | 3 dzieci | 4 dzieci | 5 dzieci | 6 dzieci | 7 i więcej dzieci |
| Liczba rodzin w 2014r. | 37 | 34 | 8 | 11 | 0 | 1 | 1 |
| Liczba rodzin w 2015r. | 75 | 30 | 25 | 11 | 6 | 1 | 1 |
| Liczba rodzin niepełnych w 2014r. | 12 | 11 | 1 | 4 | 0 | 0 | 0 |
| Liczba rodzin niepełnych w 2015r. | 9 | 9 | 4 | 2 | 0 | 0 | 0 |

Źródło: GOPS Pawłowiczki

 Z zebranych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pawłowiczkach informacji wynika, że w 2015r. gminę zamieszkiwały 7744 osoby, w tym 1261 dzieci w wieku od ) do 17 lat, co stanowi 16,28% ogółu mieszkańców. W tym samym roku pomocą GOPS zostało objętych 212 rodzin, w których dzieci do 17r.ż. było 162, co stanowi 13% ogółu dzieci w gminie.

Tabela 2: Powody przyznawania pomocy w latach 2013-2015

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Powody przyznawania pomocy | 2013 | 2014 | 2015 |
| Ubóstwo | 157 | 167 | 146 |
| Sieroctwo | - | - | - |
| Bezdomność | 3 | 3 | 2 |
| Bezrobocie | 149 | 156 | 140 |
| Niepełnosprawność | 76 | 81 | 80 |
| Długotrwała lub ciężka choroba | 101 | 116 | 110 |
| Przemoc w rodzinie | - | 5 | 5 |
| Potrzeby ochrony ofiar handlu ludźmi | - | - | - |
| Potrzeby ochrony macierzyństwa i wielodzietności | 48 | 58 | 105 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych | 38 | 48 | 31 |
| Trudności w integracji cudzoziemców | 1 | - | - |
| Trudności w przystosowaniu się do życia po opuszczeniu zakładu karnego | 2 | - | 2 |
| Alkoholizm lub narkomania | 35 | 43 | 28 |
| Zdarzenie losowe i sytuacja kryzysowa | 3 | 17 | 5 |
| Klęska żywiołowa lub ekologiczna | - | 1 | - |

Źródło: GOPS Pawłowiczki

 Główną przesłanką przyznawania świadczeń z pomocy społecznej jest ubóstwo. W gminie Pawłowiczki w rodzinach wychowujących dzieci jego przyczyną było najczęściej bezrobocie a następnie długotrwała choroba.

 Ważnym instrumentem polityki edukacyjnej ora wyrównywania szans rozwojowych jest edukacja przedszkolna. Dla dzieci, których rozwój przebiega nieharmonijnie lub z opóźnieniem, wychowanie przedszkolne jest szansą na wczesne wspieranie rozwoju. Wychowaniem przedszkolnym realizowanym w gminie Pawłowiczki w 6 oddziałach przedszkolnych objęte są dzieci w wieku 3-5 lat. Edukacja szkolna w gminie Pawłowiczki realizowana jest w 6 placówkach szkolnych: 2 zespoły szkolno- przedszkolne, 2 szkoły podstawowe, 2 zespoły gimnazjalno-szkolno- przedszkolne.

Dzieci z rodzin o niskich dochodach objęte były pomocą w formie stypendiów. Poniżej przedstawiono liczbę dzieci, które otrzymały stypendium w latach 2013-2015.

Tabela 5: Liczba dzieci korzystająca ze stypendiów

|  |
| --- |
| Liczba dzieci w roku szkolnym korzystająca ze stypendiów |
| 2013/2014 | 2014/2015 | 2015/2016 |
| 48 | 63 | 57 |

Źródło: Wydział GZEAS Urzędu Gminy w Pawłowiczkach

 Dzieci objęte wychowaniem w przedszkolach i edukacją szkolną z rodzin, których dochód nie przekracza 150% kryterium dochodowego określonego ustawą o pomocy społecznej, mają możliwość korzystania z ciepłych posiłków w ramach programu rządowego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. W roku 2014r. z nieodpłatnych posiłków skorzystało 101 dzieci, w 2015r. było to 91 dzieci.

 Od 2015r. gmina Pawłowiczki przystąpiła do realizacji krajowego programu „karta Dużej Rodziny”. Karta Dużej Rodziny przysługuje rodzinom z przynajmniej 3 dzieci, niezależnie od dochodu. Karta jest wydawana bezpłatnie każdemu członkowi rodziny. Rodzice mogą korzystać z karty dożywotnio, dzieci do 18 roku życia lub do ukończenia nauki, maksymalnie do osiągnięcia 25 lat. Osoby niepełnosprawne otrzymują kartę na czas trwania orzeczenia o niepełnosprawności. Karta oferuje system zniżek oraz dodatkowych uprawnień. Jej posiadacze mają możliwość korzystania z katalogu oferty kulturalnej, rekreacyjnej czy transportowej na terenie całego kraju. W gminie Pawłowiczki Kartę przyznaje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej na wniosek członka rodziny wielodzietnej. W 2015r. GOPS wydał łącznie 286 kart dla 52 rodzin wielodzietnych.

 Rodzinie przezywającej trudności opiekuńczo-wychowawcze Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej przydziela asystenta rodziny, który prowadzi pracę z rodziną w miejscu jej zamieszkania, poprze zrealizuję zadań, tj.:

- opracowanie planu pracy z rodzina we współpracy z członkami rodziny i pracownikiem socjalnym,

- udzielenie pomocy w rozwiązaniu problemów socjalnych,

- udzielenie pomocy w rozwiązaniu problemów psychologicznych,

- udzielenie pomocy w rozwiązaniu problemów wychowawczych z dziećmi,

- motywowanie członków rodziny do aktywności społecznej, do podnoszenia kwalifikacji zawodowych, poszukiwania pracy itp.

W 2013r. asystent rodziny objął pomocą 10 rodzin, w 2014r.- 16 rodzin, w 2015r.- 13 rodzin.

 W sytuacji, w której rodzice zostają trwale lub czasowo pozbawieni praw rodzicielskich lub władza rod zielska zostaje im ograniczona, sąd postanawia o ustanowieniu nad dzieckiem opieki zastępczej i umieszczeniu poza rodziną biologiczną. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pawłowiczkach ponosi odpłatność za pobyt 1 dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej.

**III Analiza SWOT**

Realizacja lokalnego programu na terenie gminy Pawłowiczki

|  |  |
| --- | --- |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| * Zatrudniony asystent rodziny
* Zapewnienie w budżecie gminy środków na realizację zadań z zakresu wspierania rodziny
* Otwartość na współpracę ze środowiskiem lokalnym
* Dostępność bezpłatnego poradnictwa w Gminnym Punkcie Konsultacyjnym
 | * Niechęć osób do korzystania z poradnictwa specjalistycznego, tkwienie w uzależnieniu
* Zbyt mała aktywność i gotowość we współpracy społeczności lokalnej do współpracy
* Brak wczesnej diagnostyki problemów rodziny
* Brak aktywności klientów pomocy społecznej w zakresie organizacji grup samopomocowych
* Niewystarczające środki finansowe na szerszą skalę działań na rzecz rodziny
 |
| **SZANSE** | **ZAGROŻENIA** |
| * Rosnąca świadomość społeczna
* Kierowanie pomocy do konkretnych adresatów
* Możliwość pozyskania środków finansowych zewnętrznych
 | * Złożoność problemów rodziny
* Niespójne przepisy prawa
* Zatracanie rodzinnych wartości
* Degradacja tradycji rodzinnych
 |

**IV Odbiorcy programu**

Odbiorcami programu są:

1. Rodziny przezywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych,
2. Dzieci i młodzież, którym rodzina nie zapewnia i nie sprawuje należytej opieki,
3. Przedstawiciel instytucji oraz służb pracujących na rzecz dzieci i rodzin.

Adresatami programu są w szczególności następujące rodziny i dzieci:

1. Rodziny niezaradne życiowo

Programem mogą zostać objęte rodziny, które nie posiadają zdolności wychowawczych i popełniają błędy wychowawcze. Najczęściej problemy takich rodzin wynikają z niskiego poziomu wykształcenia rodziców czy trudnej sytuacji materialno- bytowej.

1. Rodziny z problemem ubóstwa obarczone bezrobociem

Brak pracy jest czynnikiem, który ma wpływa na zaspokajanie podstawowych potrzeb rodziny i prowadzi do narastania kwestii ubóstwa.

1. Rodziny dotknięte przemocą

W 2015r. do Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przemocy wpłynęło 11 Niebieskich Kart. Tylko nieliczne z rodzin dotkniętych przemocą zgłaszają taki problem. Często temat przemocy domowej pozostaje nadal w tzw. „czterech ścianach”.

1. Dzieci zagrożone wykluczeniem społecznym

Dzieci z rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym maja na ogół problemy w sferze emocjonalnej. Ich zaburzenia nie pozwalają na prawidłowe funkcjonowanie.

**V Cele programu**

**Cel Główny 1:** Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka, zapewnienie szczególnej ochrony dziecku w rodzinach zagrożonych

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Cele szczegółowe** | **Wskaźniki realizacji zadań** | **Realizatorzy** |
| Zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom | - liczba i formy udzielonej pomocy,- liczba rodzin i dzieci w rodzinach  | GOPS |
| Objęcie dożywianiem wszystkich wymagających tego dzieci | - liczba dzieci korzystających z posiłków | GOPS |
| Kierowanie dzieci na kolonie i obozy | -liczba dzieci wyjeżdżających na kolonie | GOPS, placówki oświatowe |
| Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych | - liczba dzieci i rodzin objętych monitorowaniem | GOPS, placówki oświatowe |
| Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej | - liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej- wysokość środków na pokrycie pobytu | UG, GOPS |

**Cel główny 2:** Zapobieganie powstawania sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywaniu już istniejących

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Cele szczegółowe** | **Wskaźniki realizacji zadań** | **Realizatorzy** |
| Zapewnienie opieki asystenta rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych | - liczba asystentów- liczba rodzin, którym przydzielono asystenta | GOPS |
| Organizacja szkoleń i warsztatów dla asystenta rodziny | - liczba szkoleń | GOPS, UG |
| Rozpowszechnianie informacji o miejscach świadczących pomoc specjalistyczną | - liczba i formy przekazów informujących o miejscach pomocy | GOPS, UG,  |
| Zapewnienie rodzinom dostępu do pomocy pedagogicznej, psychologicznej, prawnej, medycznej | - liczba skierowań do Poradni Psychologicznej w K- Koźlu,- liczba skierowań do psychologa, prawnika  | - GOPS, UG, Gminny Punkt Konsultacyjny, kurator, pedagog szkolny |
| Monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami, motywowanie do podjęcia terapii | - liczba rodzin objętych monitorowaniem | GOPS, Gminna Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych |
| Monitorowanie sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem, w tym niewydolnych wychowawczo, w których występują problemy przemocy, uzależnień itp. | - liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych monitoringiem | GOPS, placówki oświatowe, Zespół Interdyscyplinarny, Gminna Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, policja |
| Współpraca z powiatowymi jednostkami zapewniającymi opiekę dla dzieci i rodziny | - liczba kontaktów z kuratorem i sądem | GOPS, pedagog szkolny |
| Informowanie osób samotnie wychowujących dzieci o świadczeniach rodzinnych i funduszu alimentacyjnym | - ilość przyznanych świadczeń | GOPS |
| Współpraca z wymiarem sprawiedliwości | - ilość spotkań, kontaktów | GOPS, Policja, Sąd, kuratorzy |

**VI Realizatorzy programu**

 W celu zwiększenia skuteczności w osiągnięciu zakładanych celów zawartych w Gminnym Programie Wspierania Rodziny w realizacje zadań zaangażowane będą instytucje działające na rzecz rodziny i dzieci:

- Urząd Gminy w Pawłowiczkach,

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pawłowiczkach,

- Placówki oświatowe z terenu gminy Pawłowiczki,

- Gminna Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Pawłowiczkach,

- Zespól Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Pawłowiczkach.

Realizatorzy programu powinni przy realizacji działań wynikających z Programu współpracować z jednostkami i organizacjami takimi jak:

- Powiatowe Centrum Pomocy rodzinie w Kędzierzynie- Koźlu,

- Komenda Powiatowa Policji w Kędzierzynie- Koźlu,

- Sąd Rejonowy w Kędzierzynie- Koźlu,

- Placówki służby zdrowia z ternu gminy Pawłowiczki,

- Poradnia Psychologiczno- Pedagogiczna w Kędzierzynie- Koźlu,

- Organizacje pozarządowe działające na rzecz dzieci i rodziny,

**VII Finansowanie**

 W realizacji działań Programu stosowane będą mechanizmy finansowe pozwalające na jak najbardziej skuteczne i pełne wykorzystanie założonych celów. Szczególne znaczenie ma zaangażowanie środków pochodzących z różnych źródeł, takich jak: budżet gminy, fundusze zewnętrzne tj. programy i konkursy. Planowanie wydatków na poszczególne działania może być dokonywane corocznie, po uzyskaniu informacji o wielkości środków przyznanych na dany rok.

**VIII Monitorowanie**

 Program będzie koordynowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pawłowiczkach. W ramach jego realizacji będą gromadzone informacje pozwalające na ocenę postępów, wskażą dalsze potrzeby, pozwolą na wprowadzenie dodatkowych zmian w programie. Wskazana jest systematyczna współpraca pomiędzy instytucjami w celu zapewnienia prawidłowego wypełnienia zadań.

 Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 jest dokumentem otwartym i długofalowym. Monitoring programu umożliwi wgląd w realizację podejmowanych działań, ocenę jego skuteczności oraz podejmowanie bieżących działań korekcyjnych. Zebrane informacje dostarczą podstaw do planowania działań na lata następne.

 Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pawłowiczkach w terminie do 31 marca każdego roku przedstawi Radzie Gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny.

**Podsumowanie**

Celem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 jest zapobieganie negatywnym zjawiskom dotyczącym rodziny. Działając zgodnie z zasadą „lepiej zapobiegać niż leczyć” należy promować działania profilaktyczne, które są ukierunkowane na wsparcie rodzin niewydolnych wychowawczo. Wskazane propozycje zawierają przede wszystkim działania profilaktyczne i wspierające. By zrealizować zaplanowane działania konieczna jest ścisła, systematyczna współpraca wszystkich instytucji. Spodziewanym efektem realizacji programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, poczucie bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznych, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dzieci.